



Til
BBU - Seksjon byutvikling (Arbeidssted)

Fagnotat

Vår referanse: PLAN-2023/12925-4
Saksbehandler: Eskild Mikal Langnes Bakke
Dato: 08.12.2023

Fra
Plan- og bygningsetaten

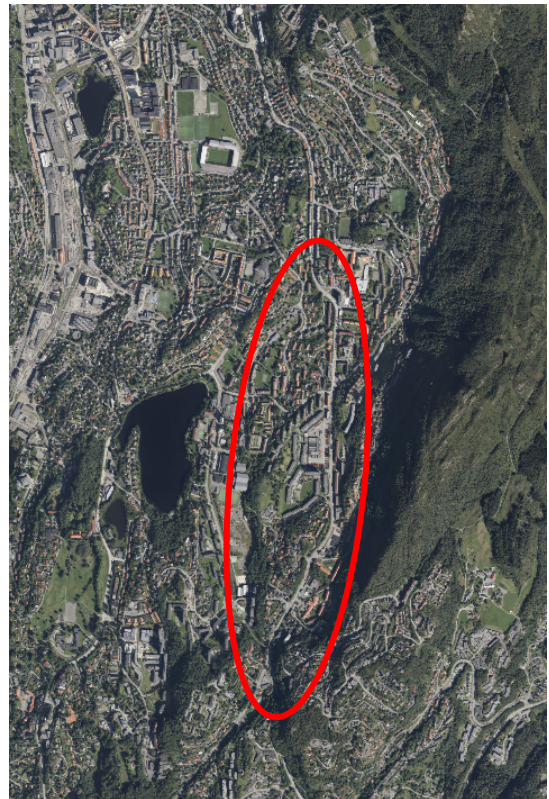
FORSLAG OM OPPSTART AV AREALPLANLEGGING Offentlig detaljreguleringsplan Årstad. Fv 585, Nattlandsveien mellom Hagerups veg og Birkelundstoppen, Arealplan-ID 71490000

Hva saken gjelder:

Vestland fylkeskommune har sendt inn planinitiativ og ønsker oppstart av offentlig detaljregulering for samferdselsformål. Planarbeidet gjelder for Nattlandsveien på strekningen mellom krysset med Hagerups vei i nord og Birkelundstoppen i sør. Strekningen inngår i sykkelnettet i Bergen, og er prioritert med bevilling i Miljøløftet. Strekningen mangler et sammenhengende sykkeltilbud og strekningen er ulykkesutsatt i dag.

Formål med reguleringsplanarbeidet er å regulere en løsning som muliggjør oppgradering av tilbudet for gående, syklende, kollektivreisende og som gir bedre trafiksikkerhet i området.

Tiltaket er vurdert å være i tråd med overordnede planer og føringer. Planarbeidet er vurdert å ikke utløse plikt om konsekvensutredning (KU).



Forslag til vedtak:

I medhold av plan- og bygningslovens §§ 12-3 og 12-8 startes det opp reguleringsplanarbeid for Årstad. Fv 585, Natlandsveien mellom Hagerups vei og Birkelundstoppen, planID 71490000.

Med hilsen
Plan- og bygningsetaten

Hege Løtveit

Avdelingssjef

Tarje Iversen Wanvik

Etatsdirektør

Dette dokumentet er godkjent elektronisk.

SAKSUTREDNING

Innhold

FORSLAG OM OPPSTART AV AREALPLANLEGGING	1
Offentlig detaljreguleringsplan Årstad. Fv 585, Natlandsveien mellom Hagerups veg og Birkelundstoppen, Arealplan-ID 71490000	1
Hva saken gjelder:	1
Forslag til vedtak:	2
SAKSUTREDNING	3
Innhold	3
Vedlegg:	3
Om planarbeidet	4
Formål	4
Forslag til planavgrensning	4
Overordnede planer og føringer	4
Beskrivelse av planområdet - eksisterende situasjon	6
Målsetning	7
Tiltak	7
Planprosessen	8
Utredningsbehov	8
Oppsummering og konklusjon	8

Vedlegg:

- A. Forslag til planavgrensning
- B. Planinitiativ fra Vestland fylkeskommune
- C. Vurdering av nett for gående og syklende, rapport Vestland fylkeskommune, datert 18.08.2021.
- D. Vurdering KU

Fullstendig dokumentoversikt og saksgang, se <http://www.bergen.kommune.no/innsynpb/> snr PLAN-2023/12925

Om planarbeidet

Planområdet fra Hagerups veg til Birkelundstoppen er ca. 2,1 km. Planområdet strekker seg fra krysset med Hagerups veg i nord, forbi Landåstorget, sørover gjennom områder med bolig og næring, forbi bussdepotet på Mannsverk og opp til Birkelundstoppen med krysset til Nattlandstunnelen.

Vestland fylkeskommune har utført TS-vurdering (trafikksikkerhetsvurdering) for strekningen, og anbefaler å se på hele strekningen for Nattlandsveien fra Hagerups vei til Birkelundstoppen i et planarbeid. Dette er bakgrunnen for at Vestland fylkeskommune nå ønsker oppstart av offentlig detaljregulering. For å sikre et sammenhengende og godt tilbud vurderes nå hele strekningen mellom Hagerups vei og Birkelundstoppen samlet. Prosjektet er del av Miljøløftet.

Historikk

Det har vært arbeidet med reguleringsplaner for Nattlandsveien tidligere, uten at det har ført til vedtatte planer. Det er ulike grunner til at planarbeidet ikke har ført frem, men en viktig årsak har vært vurderinger knyttet til prioritering for syklende og gående opp mot prioritering av kollektivtrafikken.

Formål

Formål med reguleringsplanarbeidet er å regulere en løsning som muliggjør oppgradering av tilbudet for gående og syklende og som gir bedre trafikksikkerhet i området. Forbedringer for kollektivtrafikk og -reisende skal vurderes.

Forslag til planavgrensning

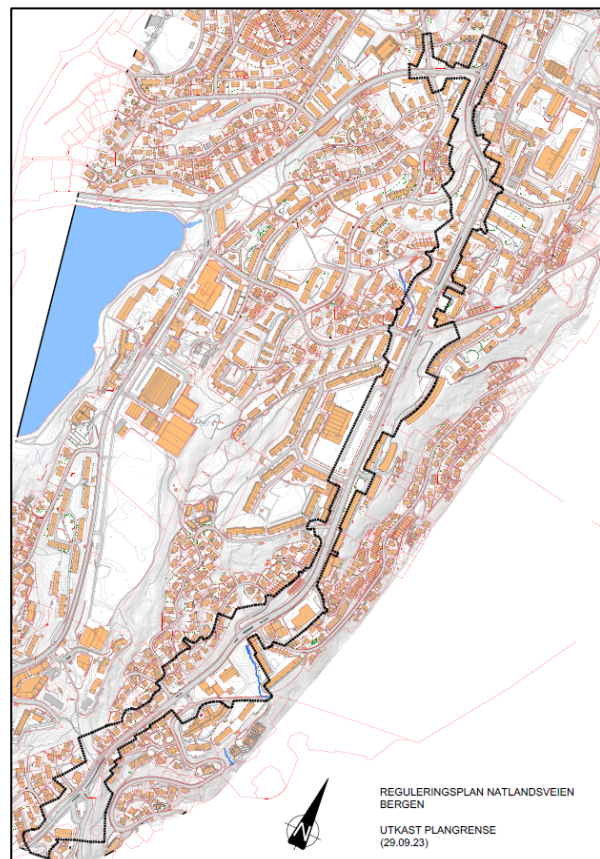
Forslag til planavgrensning ved oppstart fremgår av figur, samt fra vedlagt oppstartkart, vedlegg A.

Planavgrensningen omfatter Nattlandsveien fra Hagerups veg til Birkelundstoppen. For å sikre handlingsrom i planarbeidet inkluderer plangrensen dagens samferdselsareal og areal langs vegen, inkludert en rekke naboeiendommer. Plangrensen er i stor grad satt til å følge eiendomsgrenser. I kryss og avkjørsler inkluderer planavgrensningen hele kryssområdet for å kunne vurdere helhetlige kryssløsninger. Planavgrensning i nord går helt ned til Birkeveien for å kunne sikre kobling mellom gang- og sykkeltilbudene i Nattlandsveien og Birkeveien.

Overordnede planer og føringer

Kommuneplanens arealdel (KPA)

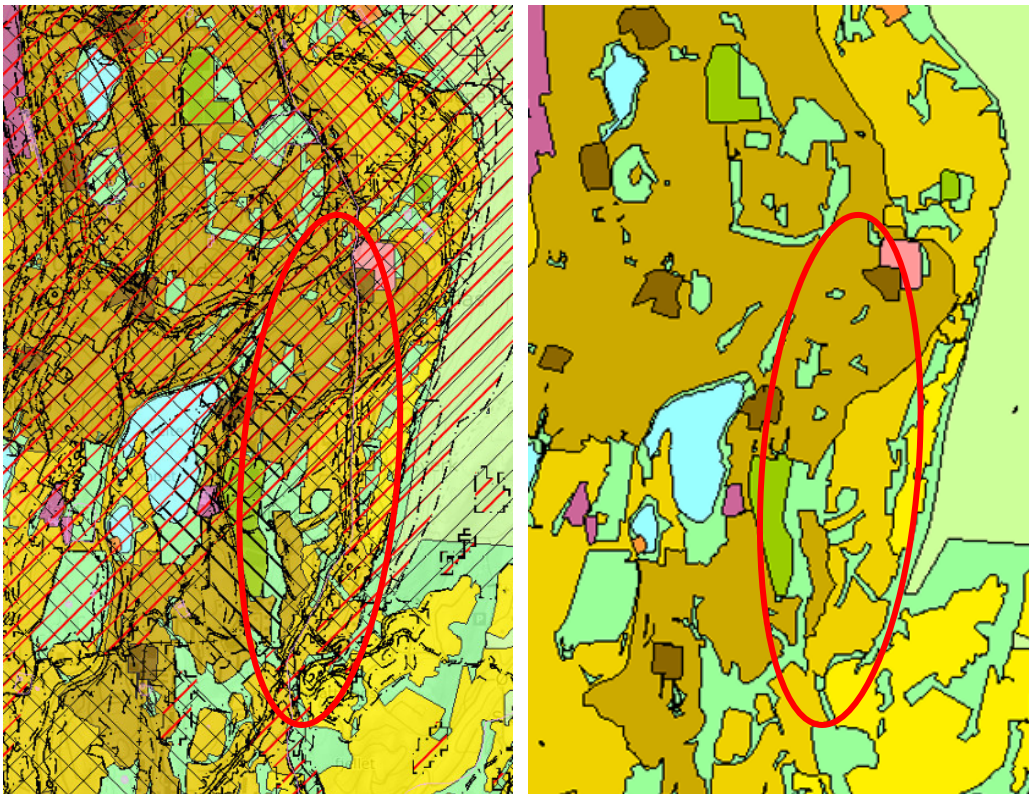
Nattlandsveien går i nord gjennom et område definert i KPA som *Byfortettingssone* (BY2),



fra Hagerups vei til Wiers-Jenssens vei. Videre sørover går Nattlandsveien gjennom et område definert som *Ytre fortettingssone* (Y), fra Wiers-Jenssens vei til Birkelundstoppen. Enkelte steder kommer *Grønnstruktur* (G) tett på vegen, og ved Henrik Jægers vei viser KPA et *Grønnstruktur*-området strekker seg over Nattlandsveien. Landåstorget, som ligger tett på Nattlandsveien nord i planområdet, er i KPA definert som *Sentrumskjerne* (S21)

Bestemmelsene i KPA stiller krav til sikring av sammenhengende og attraktive gang – og sykkelforbindelser og at vekst i persontransport skal tas med gange, sykkel og kollektivtransport.

Planområdet omfattes av en rekke hensynssoner.



Sykkelstrategi 2019-2030

Nattlandsveien er en prioritert del av sykkelnettet i Bergen kommunes Sykkelstrategi 2019-2030. En trygg og sykkelvennlig utforming i Nattlandsveien er en viktig del i å sikre et sammenhengende og sikkert sykkelnett.

Gåstrategi 2020-2030

Gåstrategien sier at fotgjengerne skal prioriteres ved utforming av alle trafikkanlegg. Gåstrategien peker på at gangforbindelser til holdeplasser skal ivaretas.

Miljøløftet

Miljøløftet har som mål at det skal bli enklere og tryggere å være syklist og gående, og trafikktryggheten for alle trafikanter skal bli bedre. Prosjektet for fv. 585 Nattlandsveien er en del av Miljøløftet i Bergen.

Andre rammevilkår

Det pågår et arbeid med reguleringsplan for sykkeltilrettelegging i Wiers-Jenssens vei (planID 71280000). Dette arbeidet inkluderer også vurderinger av trafikale endringer og ombygging av krysset Wiers-Jenssens vei – Nattlandsveien. Arbeidene må koordineres.

Beskrivelse av planområdet - eksisterende situasjon

Trafikk

Fylkesveg 585 Nattlandsveien mellom Hagerups vei og Birkelundstoppen har høy trafikk. Dagens veg har hovedsakelig 50 km/t, og 40 km/t mellom bussdepotet på Mannsverk og Hagerups vei. Nattlandsveien er forkjøringsveg. Nattlandsveien har en ÅDT (årsdøgntrafikk, 2020) på 10 500 fra Hagerups vei til Knausen/Nattlandsfjellet, og ÅDT (2020) på 9045 videre til Birkelundstoppen.

Nattlandsveien er en viktig kollektivåre. Bussdepotet på Mannsverk betjener en stor mengde busser. Bussene på strekningen blir forsinket av kø, særlig inn mot lyskrysset ved Hagerups vei. Kollektivholdeplassene på strekningen ligger tett, og flere har behov for utbedring og eventuell ny lokalisering.

Strekningen er en viktig lenke i vegnettet for både syklende og gående. Tilbudet til myke trafikanter er svært variabelt. Strekningen er ulykkesutsatt, og framstår ikke som attraktiv for myke trafikanter i dag. Det er nødvendig med utbedring av vegen for å nå målsettinger om økt antall gående og syklende. Sykkelruten er viktig for det lokale tilbudet i området, men er også en viktig kobling i Bergendsalen mellom Bergen sentrum og Bergen sør.

Det er i hovedsak et tosidig gangtilbud langs Nattlandsveien, men utflytende parkering, store kryss og flere uoversiktlige avkjørsler gir stedvis et mangelfullt langsgående gangtilbud. Det er tilrettelagte fotgjengeroverganger som krysser Nattlandsveien, men det er tidvis langt mellom disse krysningsmulighetene.

Bebyggelse

Nattlandsveien går gjennom et område med boliger og næring. Bebyggelsen ligger flere steder tett inntil vegen, og noen steder med parkering langs vegen.

Nattlandsveien 81 er eid av Stiftelsen for Blinde, og hensyn for beboerne her må ivaretas spesielt i planarbeidet.

Det ligger en rekke offentlige tjenester langs Nattlandsveien: blant annet barnehager, skoler, sykehjem, idrettsanlegg og bibliotek. Nattlandsveien er en skoleveg.

Bussdepotet på Mannsverk bidrar til ekstra mye busstrafikk til og fra området siden en stor mengde busser parkerer her – ikke bare bussene som kjører bussruter i Nattlandsveien. Dette stiller krav til utforming av avkjørsler for store kjøretøy, samt fremkommelighet for buss på vegnettet da forsinkelser her kan forplante seg i store deler av busstilbudet. Som del av planarbeidet må Vestland fylkeskommune beskrive behov tilknyttet anlegget, samt fremtidige planer for arealet.

Biologi/vegetasjon

Nattlandsveien følger Landsåfjellet. Sør i planområdet kommer grøntområdene helt ned mot vegen. I blågrønt temakart i KPA er det vist *økologiske korridorer* som går fra Landåsfjellet og Slettebakken, og dermed krysser Nattlandsveien.

Deler av Nattlandsveien inngår som flom- og aktsomhetsområde (NVE).

Målsetning

- Nattlandsveien skal bli mer attraktiv og tryggere for gående, og gi bedre gangtilbud mellom viktige målpunkt i området.
- Sikre et trygt og sammenhengende sykkeltilbud langs Nattlandsveien.
- Bidra til et mer attraktivt kollektivtilbud gjennom å bedre kollektivtrafikkens konkurranseforhold mot bil.

Tiltak

Vurdering av nett for gående og syklende, Vestland fylkeskommune

Vestland fylkeskommune har gjennomført en overordnet vurdering av sykkelnettet i området. Etter en samlet vurdering anbefaler Vestland fylkeskommune sykkelnett som løsning for syklende på strekningen i fylkesveg 585 Nattlandsveien mellom Hagerups vei og Birkelundstoppen. Vurderingen peker spesielt på tre forhold:

- Trafikksikkerhet
- Fremkommelighet
- Trinnvis utbygging og helhetlig system

Vestland fylkeskommune anbefaler å bygge ut med høy standard både på sykkelnett og fortau, for å oppnå stor vekst i sykkelandelen. Siden det er etablert sykkelnett her i dag, vil det være mulig å bygge i etapper, eventuelt kombinere med strakstiltak i påvente av permanent utbygging på enkelte deler. Det pekes også på at en løsning med envegsregulert sykkelveg kan vurderes.

Beskrivelse av tiltak

Kollektivprioritering og oppgradering av holdeplasser vil vurderes. Potensialet for økt andel kollektivreiser, gående og syklende er stort.

Prosjektet skal gi standardheving til et mer attraktivt, trafikksikkert og effektivt tilbud. Hele gatetverrsnittet skal vurderes, med «gateutforming» som hovedprinsipp for nye løsninger. Det må prioriteres mellom trafikantgruppene, og gjøres lokale tilpasninger.

Planarbeidet skal avklare mulige utbedringer og tiltak i Nattlandsveien. Planområdet omfatter en lang strekning, og ulike tiltak må vurderes for ulike partier langs strekningen. Planarbeidet vil etterstrebe å sikre et sammenhengende tilbud. Trafikale omlegginger, som for eksempel ombygging av kryss, envegskjøring eller lignende må vurderes. Behov for inngrep i naboeiendommer må vurderes som del av planarbeidet.

Planarbeidet vil primært omhandle tilrettelegging for myke trafikanter, og representerer i liten grad endring av arealbruk i området. Det blir noe endring i arealbruk dersom prosjektet må erverve grunn for å utvide vegareal til kollektivholdeplasser og framføring av sykkelveg og fortau.

Planprosessen

Bergen kommune melder nå oppstart av arbeidet med en offentlig reguleringsplan. Dette er den innledende fasen av planarbeidet, og det er her muligheten for å påvirke planinnholdet er størst. Fagetaten oppfordrer alle som har synspunkter i saken om å melde dette skriftlig til kommunen.

Kommunens planforslag legges ut til formell offentlig høring, som er den neste hovedfasen i planprosessen. Alle berørte parter vil bli tilskrevet. Merknadene fra høringen vil bli bearbeidet og oppsummert, og eventuelle endringer innarbeides i planen som så går til politisk sluttbehandling. Etter bystyrets behandling vil berørte parter på nytt bli tilskrevet med informasjon om vedtak og klageadgang.

Det kan påregnes at planprosessen vil ta ca. tre år fra oppstartmelding til vedtatt plan, dersom det ikke oppstår uforutsette utfordringer.

Saksgangen kan følges på kommunens nettsider:

<http://www3.bergen.kommune.no/bksak/default.asp>

Utredningsbehov

Tiltaket er vurdert å være i tråd med overordnede planer og føringer. Planarbeidet er vurdert å ikke utløse plikt om konsekvensutredning (KU), se vedlegg D.

Oppsummering og konklusjon

Plan- og bygningsetaten anbefaler oppstart av planarbeid i henhold til forslag til vedtak vist innledningsvis i dette fagnotat.