



Til
BBU - Seksjon byutvikling (Arbeidssted)

Fagnotat

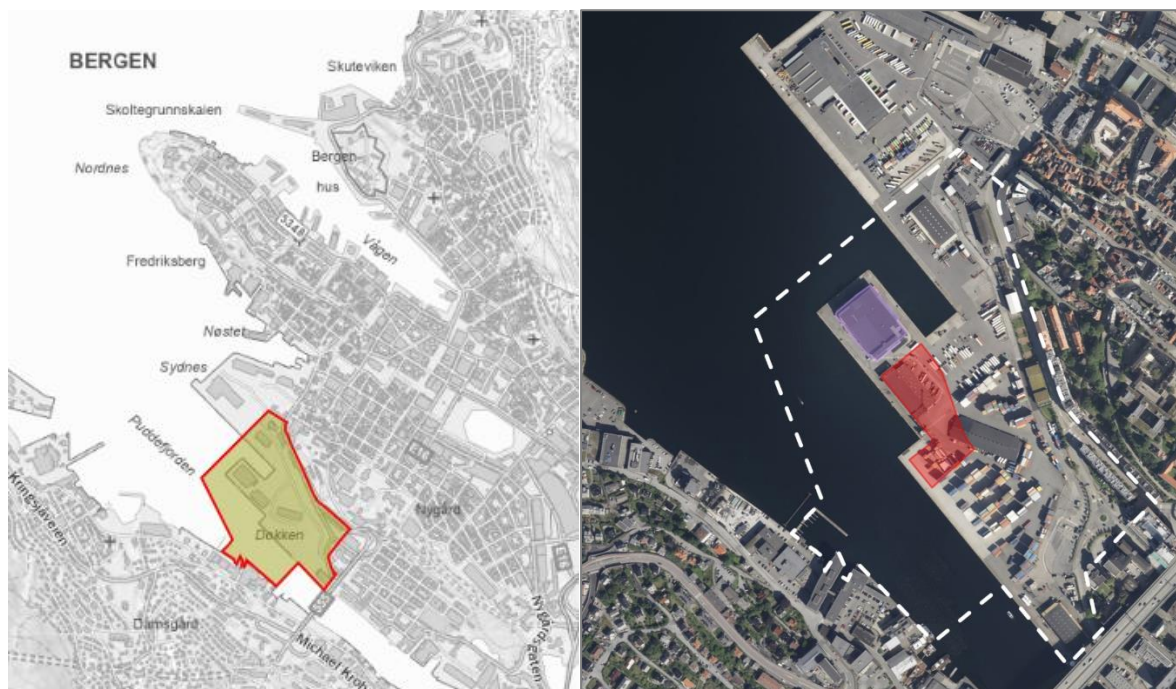
Vår referanse: PLAN-2023/11228-59
Saksbehandler: Hanne Dyrnes Nordø
Dato: 16.04.2024

Fra
Plan- og bygningsetaten

Fastsetting av planprogram for detaljregulering med konsekvensutredning Bergenhuis, Gnr. 164, Bnr. 3 m. fl., Dokken, nybygg Havforskningsinstituttet og Fiskeridirektoratet, arealplan-ID 71350000

Om forslag til planprogram

Forslag til planprogram er utarbeidet av Asplan Viak på vegne av Statsbygg, og er knyttet til arbeidet med detaljreguleringsplan med konsekvensutredning for nybygg for Havforskningsinstituttet (HI) og Fiskeridirektoratet (Fdir) (heretter HI/Fdir). Mulig bruk av Havnelageret som ny lokalitet for akvariet/Verdenshavsenter O skal også utredes. Planområdet ligger på Dokken ved Puddefjorden i Bergenhuis bydel.



Figur 1: Planområde markert i oversiktskart.

Figur 2: Tomt for Nybygg HI/Fdir. er markert med rødt, og Havnelageret med lilla.

Postadresse:
Postboks 7700,
5020 BERGEN
Kontoradresse:
Johannes Bruns gate 12,
5008 BERGEN

Telefon: 55566310
E-post: postmottak.planogbygg@bergen.kommune.no

Internett: www.bergen.kommune.no

Krav om konsekvensutredning

Planarbeidet utløser krav om konsekvensutredning med planprogram etter konsekvensutredningsforskriften §6 b:

§ 6 b: reguleringsplaner etter plan- og bygningsloven for tiltak i vedlegg I. Unntatt fra dette er reguleringsplaner der det konkrete tiltaket er konsekvensutredet i en tidligere plan og der reguleringsplanen er i samsvar med denne tidligere planen

Planarbeidet legger opp til tiltak som er listet opp i forskriftens vedlegg I punkt 24:

Vedlegg I punkt 24: Næringsbygg, bygg for offentlig eller privat tjenesteyting og bygg til allmennyttige formål med et bruksareal på mer enn 15 000 m².

Tiltakene som følger av planforslaget, er ikke konsekvensutredet i en tidligere plan. Byggene inngår i kategoriene næringsbebyggelse og offentlig eller privat tjenesteyting. Bygningsmassen får et bruksareal som overstiger arealgrensen som følger av vedlegg I punkt 24. På bakgrunn av dette er tiltaket konsekvensutredningspliktig.

Formålet med en behandling etter forskrift om konsekvensutredning er å sikre at hensynet til miljø og samfunn blir tatt i betraktning ved utarbeidelse av reguleringsplanen. Planprogrammet fastsetter hvordan planarbeidet skal foregå, hvilke temaer som skal utredes, og hvilke metoder som skal benyttes for utredningene. Forslag til planprogram skal fastsettes av Bergen kommune. Planforslag med konsekvensutredning skal så utarbeides på bakgrunn av det fastsatte planprogrammet.

Parallell planprosess med Områdereguleringsplan for Dokken sør

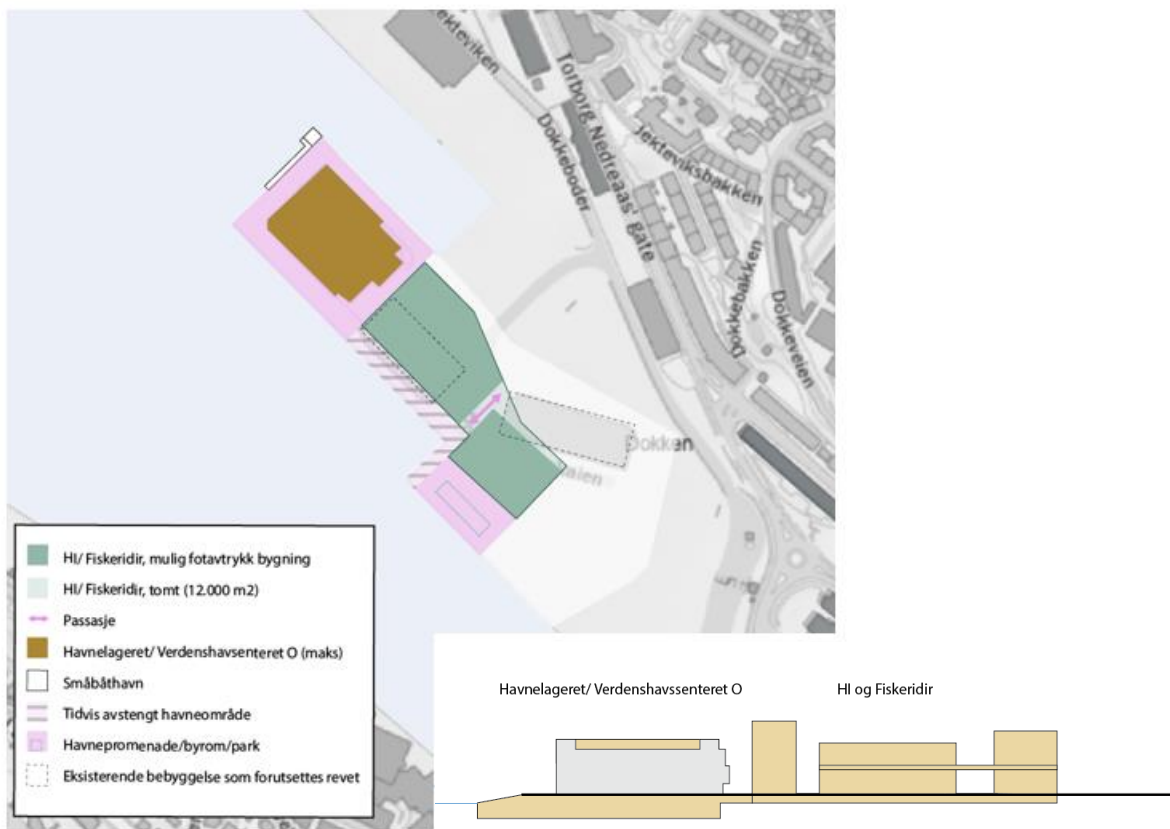
Planarbeidet skal gå parallelt med utarbeidelse av offentlig områdereguleringsplan for Dokken sør. Planområdene for områderegulering og detaljregulering overlapper delvis. Planprogrammene for de to planforslagene ble lagt ut til offentlig ettersyn samtidig, og planprosessene skal i utgangspunktet følge hverandre frem mot utleggelse til offentlig ettersyn og planvedtak.

Alternativer

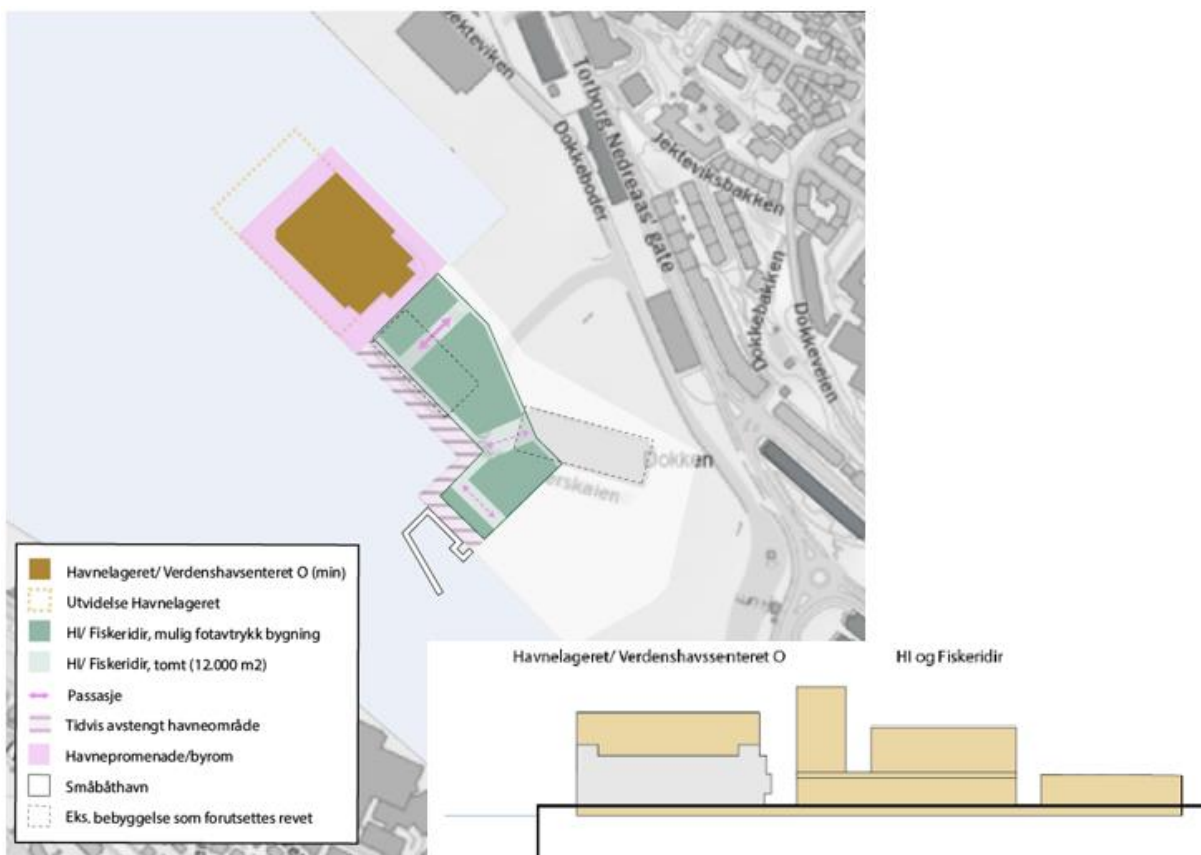
Utover 0-alternativet, som er dagens situasjon, er det foreslått to alternativer som skal konsekvensutredes. De to alternativene er ulike på følgende punkter:

- Fotavtrykk,
- Utvidelse av bygg under vann for Havnelageret,
- Avstand til kaifront og tilgjengelig areal til byrom/park,
- Oppdeling av bygningsmasse/passasjer på tvers,
- Byggehøyder, og
- Plassering av småbåthavn.

Alternativene er skissert under med diagram og prinsippsnitt som er hentet fra forslagsstillers planprogram. Videre prosjektutvikling vil kunne gi behov for justeringer i utforming av alternativene.



Figur 3: Alternativ 1 skissert med diagram og prinsipsnitt.



Figur 4: Alternativ 2 skissert med diagram og prinsipsnitt

Utredningsprogram

Følgende tema vil konsekvensutredes etter håndbok for konsekvensutredninger av klima og miljø, M-1941:

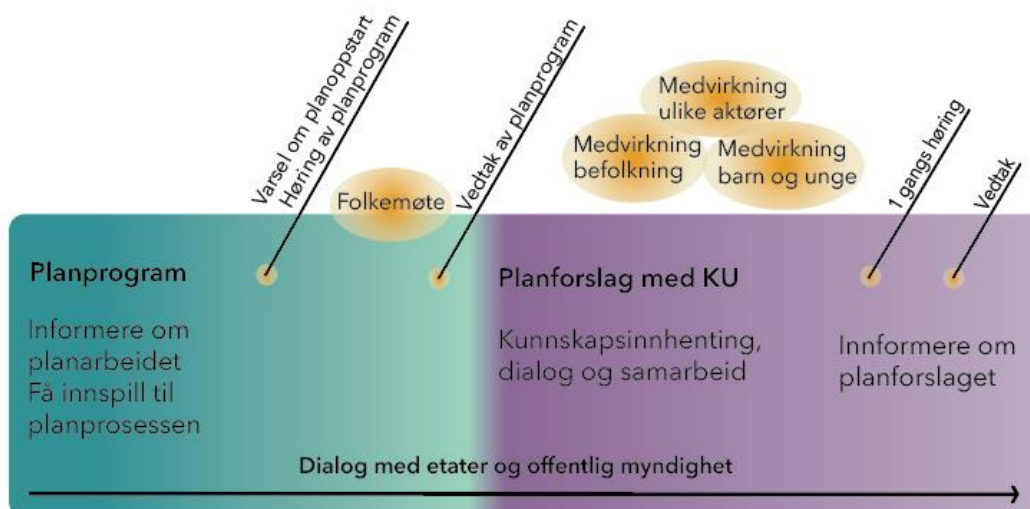
- Landskap/bylandskap
- Kulturmiljø

I tillegg til konsekvensutrednings-delen skisserer planprogrammet at det skal gjennomføres tematiske undersøkelser (TU) for å vurdere virkningene av tiltaket for byutvikling både mot dagens situasjon (0-alternativet) og basert på et scenario for en fremtidig situasjon, som tar utgangspunkt i arealstrategien for Dokken. Følgende tema utredes i TU-delen:

- Nasjonalt og internasjonalt fastsatte miljømål.
- Naturmangfold.
- Lokalklima.
- Friluftsliv og byliv, inkl. barn og unges interesser.
- Forurensing.
- Energibehov/-løsninger.
- Transportbehov og mobilitet.
- Teknisk infrastruktur.
- Klimagassutslipp.
- Bølger og stormflo.
- Beredskap og ulykkesrisiko.
- Parallell havnedrift og anleggsfasen.
- Arkitektur og byform.
- Gang og sykkelbro over Puddefjorden.
- Lokalisering av Bybanen.

Informasjon og medvirkning

Plan for medvirkning er grundig beskrevet under pkt. 6 i planprogrammet. Deler av medvirkningsopplegget vil være koordinert og samordnet med områdeplanen for Dokken sør. Det ble avholdt et felles folkemøte i forbindelse med varsel om oppstart. Diagrammet under er hentet fra planprogrammet og skisserer medvirkningspunkter og milepæler gjennom planprosessen.



Figur 5: Medvirkningsdiagram

Merknader og uttalelser ved offentlig ettersyn av planprogram

I denne fasen av prosessen er det merknader som gir konkrete forslag til justering av planprogrammet som skal behandles. Planprogrammet lå ute til offentlig ettersyn i tidsrommet 16.12.2023 - 06.02.2024. Det kom inn 8 private merknader og 19 uttalelser fra høringsparter. Merknadene og uttalelsene er oppsummert og kommentert av plankonsulenten i merknadsskjema datert 02.04.2024. Materialet er gjennomgått og vurderes som dekkende.

I uttalelsene og merknadene som gjelder planprogrammet blir det i hovedtrekk pekt på følgende:

- Vestland fylkeskommune og Statens vegvesen legger til grunn at hovedløsning for kollektivsystem, mobilitet, veg og trafikk blir fastsatt i områdeplanen/overordnet plan, og at detaljplanen forholder seg til dette.
- Fire nye utredningstemaer er spilt inn:
 - Natur og vannmiljø (Bergen vann)
 - Helsekonsekvenser (Helsevernenheten)
 - Byform og arkitektur (Byarkitekten)
 - Framkommelighet i farvann (Kystverket)
- Byarkitekten ber om tydeliggjøring av alternativer.
- Byantikvaren ber om at et av KU-alternativene legger til grunn bevaring av skur 22 og 23.
- Bymiljøetaten vurderer at planområdet bør utvides til å inkludere bussholdeplass på Puddefjordsbroen.
- Klimaetaten ber om at det utarbeides klimagassberegninger for de ulike alternativene for nybygg.

Vurdering av forslag til planprogram

Plan- og bygningsetaten (PBE) vurderer at innhold i planforslag, det berørte området og de problemstillingene som anses som viktige for miljø og samfunn er dekkende beskrevet.

I planprogrammet er det redegjort for valgt utredningsmetodikk. PBE vurderer det som positivt at utredningsprogrammet, i tillegg til å utrede alternativene opp mot dagens situasjon, vil utrede alternativene opp mot arealstrategien for Dokken og en framtidig bysituasjon. PBE slutter seg til foreslått metodikk, og vurderer at det legges opp til et grundig utredningsprogram.

PBE har i den tidligere dialogen med forslagsstiller etterspurt større ulikheter mellom utredningsalternativene, særlig med tanke på fotavtrykk for nybygget til HI Fdir. Forslagsstiller har på sin side vist til at nybygget har et spesialisert romprogram som i stor grad er dimensjonerende for fotavtrykk, og at et alternativ med redusert fotavtrykk derfor vil være et urealistisk alternativ. PBE aksepterer foreslåtte alternativer, men vil understreke behovet for å bryte opp bygningsmassen og redusere fasadelengder, slik at nybygget på en bedre måte kan innlemmes i en framtidig bystruktur. Dette må det jobbes med i det videre planarbeidet. Det framgår av planprogrammet at målsetningene i overordnede strategier for Dokken skal legges til grunn for det videre planarbeidet. PBE forventer at det jobbes godt med å følge opp visjoner for framtidig byutvikling på Dokken i planarbeidet.

Ved høring av planprogrammet er det kommet innspill på flere utredningstemaer som ønskes inkludert i konsekvensutredningen, jf. oppsummering av innkomne merknader. Temaene er vurdert å ikke være relevant å ta inn konsekvensutredningsdelen, men flere av temaene skal utredes som del av de tematiske undersøkelsene (TU). Det er vurdert at flere av temaene vil

være mer relevant å vurdere opp mot en fremtidig bysituasjon på Dokken, for eksempel byform og arkitektur. Noen av utredningstemaene som er spilt inn i høringen er vurdert at hører til områdeplanen sitt utredningsprogram. I bearbeidelsen av planprogrammet har det vært koordinering med prosjektgruppen for områdeplanen, for å sikre at de to planarbeidene sammen legger til rette for et dekkende utredningsprogram. PBE vurderer at innspill til utredningstema er tatt hensyn til.

Tett koordinering og samarbeid mellom det private planarbeidet og offentlig områdeplan for Dokken sør forutsettes i det videre planarbeidet. I forslagsstillers foreslåtte fremdriftsplan legges det opp til parallelle prosesser fram mot offentlig ettersyn av de to planforslagene, mens det deretter er lagt opp til at vedtak for denne planen kan foreligge andre kvartal 2026. Foreløpig fremdriftsplan for områdeplanen skisserer vedtak fjerde kvartal 2026. Dersom det skal være aktuelt at detaljreguleringsplanen kan vedtas før områdereguleringsplanen, forutsetter det at alle vesentlige forhold mellom planene er avklart. PBE må i så tilfelle slutte seg til en slik vurdering.

Med bakgrunn i kompleksiteten i området vil det være behov for tett dialog med øvrige offentlige myndigheter og instanser underveis i planarbeidet. I forslag til medvirkningsplan er det lagt opp til dialogmøter ved viktige milepæler underveis i prosessen. Behov for involvering vil måtte vurderes fortløpende gjennom prosessen, og vil være aktuell å koordinere med områdeplanen.

Konklusjon

Forslaget til planprogram vurderes å være tilfredsstillende i henhold til forskriftens krav og anbefales fastsatt.

Anbefalt vedtak:

1. I medhold av plan- og bygningsloven § 12-9 fastsettes forslag til planprogram for: Bergenhus, Gnr. 164, Bnr. 3 m. fl., Dokken, nybygg Havforskningsinstituttet og Fiskeridirektoratet datert 03.04.2024.

Plan- og bygningsetaten

Aslaug Aalen

Avdelingsleder

Tarje Wanvik

Etatsdirektør

Dette dokumentet er godkjent elektronisk.

Vedlegg:

Forslag til planprogram for Bergenhus, gnr. 164, Bnr. 3 m. fl., Dokken, nybygg

Havforskningsinstituttet og Fiskeridirektoratet datert 03.04.2024

Merknadsskjema datert 02.04.2024

Fullstendig dokumentoversikt og saksgang, se <https://www.bergen.kommune.no/omkommunen/offentlig-innsyn/innsynplanogbyggesak> saksnr PLAN-2023/11228